



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Владимирской области

**КОВРОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ  
ПРОКУРАТУРА**

ул. Урицкого, д. 23, г. Ковров, 601900  
Тел./факс: (49232) 2-11-53

31.05.2024 № 4-02-2024

Директору Муниципального  
бюджетного общеобразовательного  
учреждения дополнительного  
образования «Дом детского  
творчества»

Щуриловой Э.В.

ул. Абельмана, д. 24/26, г. Ковров,  
Владимирская область

ddt\_kovrov@mail.ru

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
законодательства о пожарной  
безопасности, санитарно-  
эпидемиологическом благополучии  
населения, антитеррористической  
защищенности, социальной защите  
инвалидов и трудового  
законодательства

Ковровской городской прокуратурой по заданию прокуратуры области проведена проверка муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения дополнительного образования «Дом детского творчества» (далее – МБОУ ДО «ДДТ») в сфере соблюдения требований законодательства о пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, антитеррористической защищенности, социальной защите инвалидов и трудового законодательства, в ходе которой установлено следующее.

В силу ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей, в том числе является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В силу ст. 56 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), трудовой договор - соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и данным соглашением, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию в интересах, под управлением и контролем работодателя, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя.

Согласно ст. 61 ТК РФ, трудовой договор вступает в силу со дня его подписания работником и работодателем, если иное не установлено настоящим Кодексом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации или трудовым договором, либо со дня фактического допущения работника к работе с ведома или по поручению работодателя или его уполномоченного на это представителя.

Статья 65 ТК РФ, устанавливает, что, если иное не установлено настоящим Кодексом, другими федеральными законами, при заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю трудовую книжку, за исключением случаев, когда трудовой договор заключается впервые или работник поступает на работу на условиях совместительства.

В силу ст. 67 ТК РФ, трудовой договор заключается в письменной форме, составляется в двух экземплярах, каждый из которых подписывается сторонами. Один экземпляр передается работнику, другой хранится у работодателя. Получение работником экземпляра трудового договора должно подтверждаться подписью работника на экземпляре трудового договора, хранящемся у работодателя.

Трудовой договор, не оформленный в письменной форме, считается заключенным, если работник приступил к работе с ведома или по поручению работодателя или его представителя.

При фактическом допущении работника к работе работодатель обязан оформить с ним трудовой договор в письменной форме не позднее трех рабочих дней со дня фактического допущения работника к работе.

В соответствии со ст. 66 ТК РФ работодатель (за исключением работодателей - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями) ведет трудовые книжки на каждого работника, проработавшего у него свыше пяти дней, в случае, когда работа у данного работодателя является для работника основной.

В трудовую книжку вносятся сведения о работнике, выполняемой им работе, переводах на другую постоянную работу и об увольнении работника, а также основания прекращения трудового договора и сведения о награждениях за успехи в работе. Сведения о взысканиях в трудовую книжку не вносятся, за исключением случаев, когда дисциплинарным взысканием является увольнение.

Согласно ст. 68 ТК РФ, приём на работу оформляется приказом (распоряжением) работодателя, изданным на основании заключённого трудового договора. Содержание приказа (распоряжения) работодателя должно соответствовать условиям заключённого трудового договора. Приказ (распоряжение) работодателя о приёме на работу объявляется работнику под роспись в трёхдневный срок со дня фактического начала работы. По требованию работника работодатель обязан выдать ему надлежаще заверенную копию указанного приказа. При приеме на работу, работодатель обязан ознакомить работника под роспись с правилами внутреннего трудового распорядка, иными локальными нормативными актами, непосредственно связанными с трудовой деятельностью работника, коллективным договором.

Статьей 57 ТК РФ, определены обязательные условия для включения в трудовой договор, в том числе условия труда на рабочем месте и условие об обязательном социальном страховании работника.

В соответствии с п. 1 ст. 14 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда», условия труда по степени вредности и (или) опасности подразделяются на четыре класса - оптимальные, допустимые, вредные и опасные условия труда.

Согласно Письму Роструда от 20.11.2015 № 2628-6-1 «Об условиях труда на рабочем месте» необходимо учитывать, что условия труда на рабочем месте, а также гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда с указанием характеристик условий труда на рабочем месте являются обязательными для внесения в трудовой договор (статья 57 ТК РФ).

Одновременно с этим, ст. 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» с 01.01.2024 установлен минимальный размер оплаты труда в сумме 19 242 рубля в месяц.

Городской прокуратурой 30.05.2024 проведена проверка МБОУ ДО «ДДТ», в ходе которой выявлены нарушения при оформлении трудовых договоров.

Прокурорской проверкой установлено, что 01.10.2013 между МБОУ ДО «ДДТ» и Зудиной Е.В. заключен трудовой договор № 284 об осуществлении последним трудовой деятельности в учреждении в должности педагог ДО.

В соответствии с п. 6 анализируемого трудового договора Зудина Е.В. принята на работу с нормальными условиями труда на рабочем месте.

Вместе с тем, класс условий труда – нормальные, действующим федеральным законодательством не предусмотрен.

Согласно п. 8 анализируемого трудового договора оклад Зудиной Е.В. составил 4 435,45 руб:

Вместе с тем, дополнительные соглашения к трудовому договору между МБОУ ДО «ДДТ» и Зудиной Е.В. не заключались, оклад, указанный в трудовом договоре не соответствует требованиям действующего федерального законодательства.

Таким образом, в трудовом договоре, заключенном с Зудиной Е.В. отсутствуют достоверные сведения об условиях и оплате труда, что является недопустимым и нарушает социальные права работника.

Аналогичные нарушения допущены при оформлении трудовых отношений с Демидовой Т.И., Скоропад Е.В., Маховой С.Н., Лобановой Е.В., Лобановой А.С., Жуковой Г.В., Царевой Е.В., Волозиной Т.А., Щеголевой О.В. и Дубовым А.В.

Положениями ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее - Федеральный закон № 52-ФЗ) определено, что санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими

лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.

В силу ст. 11 Федерального закона № 52-ФЗ, юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

Согласно ст. 28 Федерального закона № 52-ФЗ, в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 утверждены санитарно-эпидемиологические правила и нормы СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (далее – СП 2.4.3648-20).

В ходе проверки, проведенной городской прокуратурой с привлечением специалистов ТО Управления Роспотребнадзора по Владимирской области в городе Коврове, Ковровском и Камешковском районах, в МБОУ ДО «ДДТ» установлено отсутствие москитных сеток на окнах в кабинетах № 3, 5 и 14, что является нарушением п. 2.4.13. СП 2.4.3648-20, согласно требованиям, которого окна помещений оборудуются в зависимости от климатической зоны регулируемые солнцезащитными устройствами (подъемно-поворотные жалюзи, тканевые шторы) с длиной не ниже уровня подоконника, а окна, открываемые в весенний, летний и осенний периоды, - москитными сетками.

В результате вышеперечисленных нарушений требований санитарно-эпидемиологического законодательства существует угроза жизни и здоровья для сотрудников и посетителей.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ), противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

Согласно ст. 2 Федерального закона № 35-ФЗ, противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих принципах: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма и др.

В силу п. «д» ст. 11 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест с массовым пребыванием людей.

Частью 2 статьи 5 Закона № 35-ФЗ установлено, что Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением.

Согласно ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69 «О пожарной безопасности» руководители организации обязаны:

- соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;

- разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности;

- проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности;

- включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности;

- содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению.

- руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

В целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров принят Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», который определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям, сооружениям и строениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

В ходе проведенной проверки МБОУ ДО «ДДТ» выявлены факты несоблюдения «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 (далее – Правила № 1479).

Установлено, что в нарушение п. 409 Правил № 1479, в помещении музыкальной студии огнетушитель расположен на полу без специальной

подставки для огнетушителя из негорючих материалов, исключающих падение или опрокидывание.

Согласно п. 13 Правил № 1479, МБОУ ДО «ДДТ» не обеспечен требуемый предел огнестойкости двери электрощитовой. Установленная дверь не имеет нормированного предела огнестойкости.

Не обеспечено обозначение категорий по взрывопожарной и пожарной опасности, а также класса зоны в соответствии с главами 5, 7 и 8 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», на дверях производственных помещений (электрощитовая), что нарушает п. 12 Правил № 1479.

Допущено использование технического помещения (электрощитовой) для хранения оборудования, мебели и других предметов, что является нарушением п. 16 (б) Правил № 1479.

В нарушение п. 35 (а) Правил № 1479, МБОУ ДО «ДДТ» допущена эксплуатация электропроводки с видимыми нарушениями изоляции проводников (правое крыло, под лестничным маршем).

МБОУ ДО «ДДТ» осуществляется хранение посторонних предметов (коробки, хоз. инвентарь, и другие предметы) под лестничным маршем лестничной клетки (левое и правое крыло), что нарушает п. 16 (к) Правил № 1479.

Согласно п. 18 Правил № 1479, МБОУ ДО «ДДТ» не размещена информация на двери чердачного помещения о месте нахождения ключей.

План эвакуации не соответствует требованиям (2 этаж), что является нарушением п. 5 Правил № 1479.

В результате вышеперечисленных нарушений федерального законодательства существует угроза несвоевременной эвакуации из здания при возникновении пожара, что не обеспечит защиту жизни и здоровья граждан, повлечет причинение материального ущерба собственнику имущества.

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ), как следует из его преамбулы, определяет государственную политику в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации, целью которой является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Статьей 2 Федерального закона № 181-ФЗ закреплено понятие «социальная защита инвалидов», под которой понимается система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей для участия в жизни общества.

К одной из мер по обеспечению жизнедеятельности инвалидов в соответствии со ст. 15 Федерального закона № 181-ФЗ относится обеспечение

беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 181-ФЗ, Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации независимо от организационно-правовых форм создают условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, спортивным сооружениям, местам отдыха, культурно-зрелищным и другим учреждениям).

Надлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к услугам с учетом ограничений их жизнедеятельности. Дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля (ч.ч. 5, 6 ст. 15 Федерального закона № 181-ФЗ).

Согласно положениям п.п. 2 ч. 7 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», проектные решения зданий и сооружений в целях обеспечения доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения должны обеспечивать безопасность путей движения, а также мест проживания, мест обслуживания и мест приложения труда указанных групп населения (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ). Федеральный закон распространяется на все этапы жизненного цикла здания или сооружения.

В силу п. 12 Федеральный закон № 384-ФЗ жилые здания, объекты инженерной, транспортной и социальной инфраструктур должны быть спроектированы и построены таким образом, чтобы обеспечивалась их доступность для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения

Конкретные параметры доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения предусмотрены сводами правил.

«СП 59.13330.2020. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. СНиП 35-01-2001», утвержден и введен в действие Приказом Минстроя России от 30.12.2020 № 904/пр (далее – СП 59.13330.2020).

Пунктом 6.1.1 СП 59.13330.2020 предусмотрено, что в общественном или производственном здании (сооружении) должен быть минимум один вход, доступный для МГН, с поверхности земли и из каждого доступного для МГН подземного или надземного уровня, соединенного с этим зданием.

Согласно п. 6.1.2 СП 59.13330.2020, в доступных входах в здание (сооружение) следует свести к минимуму разность отметок тротуара и тамбура. При перепаде высот входные площадки кроме лестницы должны иметь пандус.

При ширине лестниц на основных входах в здание 4,0 м и более следует дополнительно предусматривать разделительные двусторонние поручни.

В соответствии с п. 6.5.9 СП 59.13330.2020, информирующие тактильные таблички для идентификации помещений с использованием рельефно-линейного шрифта, а также рельефно-точечного шрифта Брайля для людей с нарушением зрения должны размещаться рядом с дверью со стороны дверной ручки на высоте от 1,2 до 1,6 м от уровня пола и на расстоянии 0,1 м от края таблички до края дверного проема.

Согласно п. 4.3.8.2 «ГОСТ Р 52131-2019 Национальный стандарт Российской Федерации. Средства отображения информации знаковые для инвалидов. Технические требования» утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 29.08.2019 № 584-ст, обязательными для применения на объектах с открытым доступом населения являются следующие общие сервисные тактильно-визуальные знаки, обеспечивающие восприятие инвалидами по зрению, а именно знак обозначения кнопки вызова персонала для оказания ситуационной помощи.

По смыслу вышеуказанных норм действие данных правил распространяется также на уже существующие объекты, которые приспособляются для нужд маломобильных групп населения.

Проведенной городской прокуратурой проверкой установлено, что руководством МБОУ ДО «ДДТ» не обеспечено соблюдение требований федерального законодательства, так выявлена разность отметок тротуара и тамбура при входе в помещение учреждения.

Одновременно с этим, в МБОУ ДО «ДДТ» отсутствует тактильная табличка для людей с нарушением зрения с использованием рельефных знаков и символов (рельефно-точечного шрифта Брайля), а также кнопка вызова и специальный знак обозначения кнопки вызова персонала для оказания ситуационной помощи при входной группе учреждения.

Выявленные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к объекту дополнительного образования.

Причиной вышеуказанных нарушений стало ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей ответственными должностными лицами, а также отсутствие контроля со стороны руководителя за работой подчиненных сотрудников.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 6, 22, 24, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием сотрудника Ковровской городской прокуратуры.

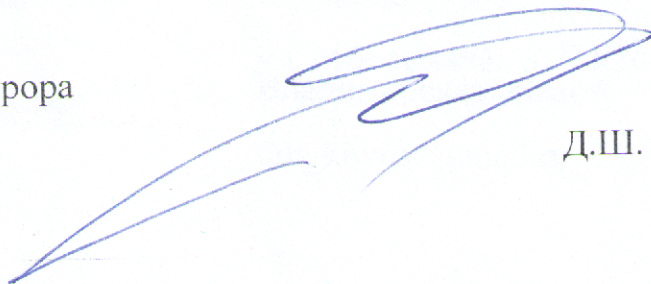
Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений федерального законодательства, причин и условий, им способствующих, недопущению их впредь.



По фактам допущенных нарушений закона рассмотреть вопрос о привлечении всех виновных лиц к дисциплинарной ответственности, заверенную печатью копию рассмотрения о наказании представить с ответом.

О результатах рассмотрения представления сообщить письменно Ковровскому городскому прокурору в месячный срок со дня его получения.

Заместитель городского прокурора  
советник юстиции



Д.Ш. Хайбуллин